

Novely zákona o verejnom obstarávaní v rokoch 2013 a 2014

JUDr. Andrej HOLÁK

podpredseda Úradu pre verejné obstarávanie

Témy prednášky:

- Novely zákona o verejnom obstarávaní v rokoch 2013 a 2014
- Aktuálne problémy v oblasti verejného obstarávania a výzvy pre ÚVO v programovom období 2014-2020
- Nové smernice v oblasti verejného obstarávania a príprava nového zákona

Novely zákona o verejnom obstarávaní v rokoch 2013 a 2014

- Hlavné ciele a oblasti zmien novelizovaného zákona o verejnom obstarávaní
 - Tri novely zákona v roku 2013, jedna v roku 2014.
 - Cieľ:
 - efektívne vynakladanie verejných zdrojov
 - posilnenie hospodárskej súťaže s dôrazom na záujem štátu
 - flexibilita a aktívna otvorenosť procesov verejného obstarávania
 - ochrana poctivých dodávateľov

Zásadné oblasti zmien:

- zavedenie inštitútu čestného vyhlásenia – preukazovanie podmienok účasti
- povinnosť zriadiť profil na elektronickom úložisku
- zavedenie systému referencií kvality a ratingu dodávateľov
- zjednotenie úpravy pre podlimitné, podprahové zákazky a zákazky s nízkou hodnotou
- zavedenie centrálného obstarávania pre bežné tovary, služby a práce
- zavedenie akreditácie a certifikácie
- zavedenie sankcie zákazu účasti na obstarávaní

Zásadné oblasti zmien:

- zmeny v revízných postupoch
- zavedenie odvolacieho konania na úrade – kreovanie rady úradu
- zavedenie zákazu dodatkov k zmluve, ktorým sa:
 - zvyšuje cena plnenia alebo jeho časti
 - mení podstatným spôsobom pôvodný predmet zákazky
 - menia alebo dopĺňajú podstatným spôsobom podmienky
- zavedenie ex ante kontroly na projekty financované z prostriedkov EÚ

Aktuálne problémy v oblasti verejného obstarávania a výzvy pre ÚVO v programovom období 2014-2020

- Konanie o námietkach
- Výkon kontroly
- Inštitút čestného prehlásenia
- Profil
- Kaucie

Výzvy ÚVO

- Zvýšiť využívanie inštitútu ex ante kontroly
- Zaviesť inštitút rizikovej analýzy pri ex post kontrolách
- Zjednotiť metodológiu a postup CKO – RO – ÚVO
- Posilniť pozíciu ÚVO - operačný program Technická pomoc
- Špecializovať a zastabilizovať okruh administratívnych kapacít, ktoré sa budú zaoberať výlučne problematikou čerpania EU fondov

Nové smernice v oblasti verejného obstarávania a príprava nového zákona

- Tri smernice v oblasti verejného obstarávania
 - Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ zo dňa 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2014/18/ES – tzv. „klasická smernica“
 - Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/25/EÚ zo dňa 26. februára 2014 o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb o zrušení smernice 2014/17/ES – tzv. „sektorová smernica“
 - Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/23/EÚ zo dňa 26. februára 2014 o udeľovaní koncesií
- Transpozičná lehota – 24 mesiacov, 36 mesiacov pre Centrálne obstarávanie a 54 mesiacov pre zavedenie povinnej elektronizácie

Hlavné ciele smerníc

- zefektívnenie a urýchlenie procesov verejného obstarávania prostredníctvom povinnej elektronizácie
- väčšia flexibilita a zníženie administratívnej záťaže
- uľahčenia prístupu malým a stredným podnikom na trh
- podpora využívania verejného obstarávania ako kľúčového nástroja na plnenie cieľov environmentálnej a sociálnej politiky

Hlavné oblasti zmien

- ekonomicky najvýhodnejšia ponuka ako jediné kritérium na vyhodnotenie ponúk
- inovatívne partnerstvo

Hlavné oblasti zmien

- súťažný postup s rokovaním
- zrušenie delenia služieb na „prioritné“ a „neprioritné“
- výnimky z aplikácie smerníc pre určité oblasti služieb

Hlavné oblasti zmien

- jednotný európsky dokument pre obstarávanie
- samoočisťovací mechanizmus
- posilnenie systému e-certis
- priame platby subdodávateľom
- predchádzanie konfliktu záujmov
- obstarávanie za účasti verejných obstarávateľov z rôznych členských štátov
- úprava zmlúv počas ich platnosti
- vypovedanie zmlúv
- koncesie

Nový zákon/zákony?

- implementovanie smerníc a vyriešenie problematických aspektov doterajšej právnej úpravy

Ideový zámer novej právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania

- nájsť správnu rovnováhu medzi transparentnosťou a efektívnosťou procesu tak, aby proces verejného obstarávania nebol časovo najnáročnejšou časťou realizácie projektov
- zredukovať administratívne zaťaženie verejných obstarávateľov, obstarávateľov a uchádzačov
- zabezpečiť väčšiu flexibilitu pri obstarávaní a plnení zmlúv
- vytvoriť vyvážený a „userfriendly“ predpis pre verejných obstarávateľov, obstarávateľov a uchádzačov
- uľahčiť prístup malým a stredným podnikom na trh

Ideový zámer novej právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania

- sprehľadniť a samostatne vymedziť povinnosti pre verejných obstarávateľov a povinnosti pre obstarávateľov
- odstrániť neodôvodnené byrokratické postupy a preferovať materiálnu podstatu a ciele procesu pred formalizmom
- sprehľadniť a zjednodušiť štruktúru zákona
- riešiť parciálne jednotlivé inštitúty
- zabezpečiť zefektívnenie a urýchlenie procesov verejného obstarávania prostredníctvom povinnej elektronizácie

Ideový zámer novej právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania

- podporiť využívanie verejného obstarávania ako kľúčového nástroja na plnenie cieľov strategických politík, vrátane environmentálnej a sociálnej politiky
- zaviesť väčšiu právnu istotu pri aplikácii jednotlivých inštitútov a podporiť jednotnú a predvídateľnú rozhodovaciu prax

Ďakujem za pozornosť a veľa úspechov pri obstarávaní

- Ostatné informácie na

www.uvo.gov.sk