



DITEC je vedúcim integrátorom informačných technológií. Svojim zákazníkom poskytujeme komplexné služby v oblasti nasadzovania a prevádzky informačných systémov.



DITEC je firma s tradíciou. Počas svojej existencie sme sa vypracovali na stabilný subjekt, ktorý je dôveryhodným a dlhodobým partnerom významných organizácií.

Vytváranie legislatívnych podmienok pre eGovernment

Pavol Frič, DITEC a.s.
Marek Kalavský, De minimis, s. r. o.

Obsah

- Prečo sú potrebné zásadné legislatívne zmeny
- Zákon o eGovernmente
- A okrem toho ?

1. Potreba zásadných zmien

■ Prostredie, v ktorom sa realizuje výkon verejnej správy sa zásadne mení

- procesy a postupy výkonu kompetencií
 - » elektronické dokumenty – vytváranie a používanie pri výmene informácií
 - » elektronická komunikácia - e-mail, Internet, mobilné telefóny
 - » možná realizácia právnych úkonov v elektronickej forme
- potenciálny počet používateľov sa výrazne zvyšuje
 - » elektronický spôsob komunikácie používa v bežnom živote čoraz viac používateľov

- **Na tieto zmeny by adekvátnym spôsobom mala reagovať aj legislatíva**
 - **verejná správa môže konať iba v rozsahu a formou a spôsobom určeným legislatívou**
 - **nový spôsob „elektronického výkonu verejnej správy“ musí byť legislatívne kodifikovaný – súčasný zohľadňuje najmä „papierový“ spôsob výkonu**
 - » **elektronická komunikácia pri využívaní služieb verejnej správy**
 - » **interné procesy výkonu verejnej správy (elektronické správne a rozhodovacie procesy)**

■ Potreba systémového „strešného“ riešenia

– návrh „Zákona o elektronickej verejnej správe“

- » aj keď pomerne neskoro sa podarilo vypracovať návrh legislatívneho zámeru tohto zákona

- » po medzirezortnom pripomienkovacom konaní tento návrh vláda SR dňa 29.9.2010 schválila

- » úloha predložiť do 1.3.2011 na rokovanie vlády návrh zákona o elektronickej verejnej správe, vypracovaný na základe schváleného legislatívneho zámeru

– po prijatí tohto zákona bude potrebné zapracovať dôsledky tohto zákona do celej rady špecifických predpisov

3. Zákon o elektronickej verejnej správe

■ Zámer

- komplexné definovanie podmienok pre výkon verejnej správy elektronickým spôsobom

■ Základné ciele

- ustanovenie všeobecnej právnej úpravy spôsobu výkonu verejnej moci elektronickou cestou
- umožniť realizáciu elektronických služieb jednotným spôsobom, bez potreby zásahu do každého špecifického právneho predpisu
- ustanoviť elektronický pendant k „papierovému, listinnému“ spôsobu výkonu verejnej moci

Základné východiská

- Zákon o e-governmente bude jednotným procesným predpisom
- Proaktívne služby a čo najmenšia miera povinnosti občana vykonávať úkony a preukazovať skutočnosti, ktoré sú verejnej správe dostupné aj inak
- Vytvorenie plnohodnotného jednotného prístupového bodu, ktorým bude ÚPVS
- Zabezpečiť čo najširšiu mieru zjednotenia procesov pri elektronickom výkone verejnej správy
- Ustanoviť prechodné obdobie, po ktorého uplynutí by mal byť elektronický výkon defaultným

Elektronický výkon verejnej moci

- povinnosť poskytovať služby, resp. vykonávať verejnú moc, aj elektronickým spôsobom
- povinnosť sprístupnenia elektronických služieb prostredníctvom UPVS
- zverejňovania zoznamu elektronických služieb
- spôsob preukazovania oprávnenia

Elektronické dokumenty

- Základom e-Governmentu je elektronická komunikácia na báze výmeny elektronických správ obsahujúcich elektronické dokumenty
 - predstavuje relevantný spôsob výkonu práv a povinností súkromných subjektov voči verejnej moci a opačne
- Elektronický formulár
 - elektronický dokument určený na zachytenie informačného obsahu v štruktúrovanej forme **umožňujúcej ďalšie automatizované spracovanie**
 - formulár publikovaný zákonom ustanoveným spôsobom je v danej oblasti kvalifikovaným podaním na účely výkonu práv a povinností

- **zodpovednosť povinnej osoby**
 - » vytvoriť a spolu s elektronickou službou **publikovať elektronické formuláre reprezentujúce podania**
 - » **publikovať elektronické formuláre reprezentujúce rozhodnutia** a ďalšie dokumenty, ktoré sú orgánom verejnej moci vytvárané
- **charakteristika elektronického formulára**
 - » predpísaná štruktúrovaná forma - jeho základ bude tvoriť **XML štruktúra**, reprezentujúca informačný obsah
 - » umožňuje elektronické vyplnenie údajov, ich uchovanie v štruktúrovanej elektronickej forme, zobrazovanie a ich automatizované spracovanie v ISVS
 - » dátový obsah a vizuálnu formu, ustanovujú vždy jednotlivé procesné predpisy regulujúce danú službu

Elektronické schránky

- Elektronická schránka = adresa elektronického doručovania
 - systém elektronických schránok ako modul ÚPVS je výlučným systémom na el. doručovanie
 - ÚPVS vedie register elektronických schránok
 - ÚPVS zabezpečuje výkon a preukázanie doručenia
- Zriaďovanie elektronických schránok
 - schránky zriaďované bezplatne
 - povinne zriaďované tak pre právnické osoby, ako aj pre orgány verejnej moci
 - fyzická osoba – dobrovoľné využívanie

Elektronické doručovanie

- Využívanie elektronickej schránky
- Miesto doručovania a adresát
- Moment doručenia a fikcie doručenia
- Preukázanie doručenia – funkcionality elektronickej schránky
 - elektronická doručenka
- Doručovanie verejnou vyhláškou

Konverzia

- spôsob a podmienky konverzie dokumentu z listinnej do elektronickej formy a naopak
 - obdoba vidimácie - výsledný, konvertovaný dokument má platnosť originálu a je použiteľný na právne účely v rovnakom rozsahu, ako originál
 - zachovanie celého obsahu originálu a celistvosti konvertovaného výstupu
- ustanovenie okruhu oprávnených osôb pre vykonávanie konverzie
- hromadná, automatizovaná konverzia elektronických dokumentov do listinnej formy na účely doručovania inak ako elektronicky

Platenie poplatkov

■ Zjednotenie spôsobu úhrady poplatkov

- poplatky, resp. poplatková povinnosť sa bude realizovať prostredníctvom platobného modulu ÚPVS
- ustanovenie momentu úhrady poplatku, ktorým bude odpísanie prostriedkov z účtu platiteľa
- informácia od ÚPVS a odpísaní úhrady z účtu platcu, bude tým momentom, kedy sa dozvedia o uhradení poplatku a budú povinné úkon vykonať
- **ustanovenie inštitútu hromadných úhrad**, ktorý bude definovať spôsob pripisovania poplatkov na účet príslušného orgánu

Uchovávanie el. dokumentov

■ Postavenie zákona

- oblasť upravená podrobne v osobitných predpisoch – nebude zákonom ovplyvnené
- ustanovenie povinnosti **vedenia registratúry a vytvárania registratúrnych záznamov v elektronickej forme**

■ Archivácia elektronických záznamov

- ustanovenie inštitút dôveryhodného archívu - zabezpečí nezmeniteľnosť uloženého dokumentu
- ak archivovaný dokument obsahuje ďalšie náležitosti (napr. ZEP, osvedčenia a pod.), tieto sa po preverení platnosti **prevedú do formy umožňujúcej zachovať informačný obsah**

Registre

- Povinnosť zriadenia registra rozhodnutí
 - sprístupnený v elektronickej forme pre oprávnené osoby
- Definovanie základných registrov
 - potrebných pre výkon verejnej moci
 - » Register fyzických osôb
 - » Register právnických osôb
 - » Register priestorových informácií
 - » Register adries
 - vedené v elektronickej forme a údaje z nich elektronicky sprístupnené pre oprávnené osoby

4. Ďalšie legislatívne zmeny

■ Zmeny v špecifickej legislatíve SR

- zákon o elektronickej verejnej správe vytvára všeobecné podmienky, špecifické podmienky pre výkon verejnej správy v špecifických oblastiach treba upraviť
- procesy treba zosúladiť s filozofiou zákona o elektronickej verejnej správe
- treba odstrániť existujúce legislatívne bariéry

■ Legislatívna kodifikácia dopadov zavedenia elektronickej verejnej správy

- nový spôsob komunikácie a spôsobu výkonu verejnej správy vytvára nový priestor pre „nekalú“ činnosť
 - » potreba tieto dôsledky zohľadniť v ďalších predpisoch, napr. v trestnom zákonníku
- dôsledky je potrebné implementovať aj v interných procesoch organizácií
 - » potreba zmeniť interné predpisy definujúce povinnosti pracovníkov a spôsob výkonu ich úloh (napr. spôsob používania ZEP v rámci organizácie)

■ Potreba zohľadnenia požiadaviek na harmonizáciu legislatívy EÚ

- smerovanie k budovaniu integrovaného trhu so službami a pan-európskych elektronických služieb
 - » dokument „Digitálna agenda pre Európu“ a z nej vyplývajúca požiadavka na vybudovanie jednotného digitálneho trhu
- harmonizácia legislatívy v nasledujúcich oblastiach:
 - » zosúladenie legislatívy o elektronickom podpise – podmienky platnosti a náležitosti právne uznávaného elektronického podpisu (zabezpečenie interoperability)
 - revízia Direktívy o elektronickom podpise plánovaná (konečne !!!) na rok 2011
 - predpokladajú sa následné zásadný dopad na Zákon č. 215/2002 o el. podpise

» pre zabezpečenie jednotného digitálneho trhu bude podstatné riešiť aj platnosť právnych úkonov a ich náležitosti – zosúladienie požiadaviek v jednotlivých krajinách tak, aby platnosť úkonu vykonaného v jednej krajine nebolo možné spochybniť v druhej

- identita osoby alebo právneho subjektu
- prezentácia oprávnenia k vykonaniu úkonu
- ...

» predpokladajú sa zmeny v ďalších predpisoch s dopadom aj na legislatívny systém v SR

- Nasledujúce obdobie bude pravdepodobne dynamické v oblasti legislatívy a môžeme sa tešiť na podstatné zmeny



**Ďakujeme za
pozornosť**